



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
РОСТОВСКАЯ ОБЛАСТЬ
ТАРАСОВСКИЙ РАЙОН
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ
«ТАРАСОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ»

АДМИНИСТРАЦИЯ ТАРАСОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

28 октября 2022 года

№ 120

п. Тарасовский

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Тарасовского сельского поселения Тарасовского района на 2023 – 2025 годы

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьей 26 решения собрания депутатов Тарасовского сельского поселения от 25.07.2007 № 16 «Об утверждении Положения «О бюджетном процессе в Тарасовском сельском поселении», а также постановлением Администрации Тарасовского сельского поселения от 17.06.2022 № 83 «Об утверждении Порядка и сроков составления проекта бюджета Тарасовского сельского поселения Тарасовского района на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Тарасовского сельского поселения Тарасовского района на 2023 – 2025 годы согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Сектору экономики и финансов Администрации Тарасовского сельского поселения (Шамраева А.С.) обеспечить разработку проекта бюджета Тарасовского сельского поселения Тарасовского района на основе основных направлений бюджетной и налоговой политики Тарасовского сельского поселения Тарасовского района на 2023 – 2025 годы.
3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального обнародования на информационных стендах.
4. Контроль за выполнением постановления оставляю за собой.

Глава Администрации
Тарасовского сельского поселения



А.В. Бахаровский

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ
бюджетной и налоговой политики Тарасовского сельского поселения
Тарасовского района на 2023-2025 годы

Настоящие Основные направления сформированы с учетом основных приоритетов государственной политики Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года N 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года" и от 21 июля 2020 года N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года", итогов реализации бюджетной и налоговой политики в 2021-2022 годах, и основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики российской Федерации на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

1. Основные итоги реализации
бюджетной и налоговой политики в 2021-2022 годах.

В условиях постепенной адаптации экономики к принятым в 2020 году ограничительным мерам, связанным с распространением коронавирусной инфекции, в 2021 году продолжилась реализация бюджетной политики, направленной на достижение социальной стабильности и устойчивости бюджетной системы Тарасовского сельского поселения.

Исполнение бюджета Тарасовского сельского поселения Тарасовского района за 2021 год составило: по доходам в сумме 59 962,3 тыс. рублей, или 100,7 процента годового плана, и по расходам в сумме 57 051,0 тыс. рублей, или 95,8 процента.

По результатам исполнения бюджета Тарасовского сельского поселения Тарасовского района в 2021 году сложился дефицит бюджета Тарасовского сельского поселения Тарасовского района в сумме 2 911,3 тыс. рублей.

Собственные доходные источники бюджета Тарасовского сельского поселения Тарасовского района (налоговые, неналоговые доходы) исполнены за 2021 год в сумме 32 400,4 тыс. рублей, или 103,3 процента годового плана. По сравнению с 2020 годом их объем увеличился на 7 607,0 тыс. рублей, или на 30,7 процента.

Удельный вес налоговых доходов в общем объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета Тарасовского сельского поселения Тарасовского района составил 95,4 процента, при этом налоговые доходы исполнены на 103,3 процента (план – 29 915,0 тыс. руб., факт – 30 896,1 тыс. руб.).

Безвозмездные поступления за 2021 год составили 27 561,9 тыс. рублей, или 97,9 процента к запланированным объемам (28 164,7 тыс. рублей). В том числе, субвенции исполнены на 100 процентов, и составили 480,7 тыс. рублей;

дотация бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности исполнена на 100 процентов и составила 3 757,2 тыс. рублей. Иные межбюджетные трансферты исполнены на 97,9 процентов и составили 23 925,8 тыс. рублей (план 23 324,0 тыс. рублей).

Бюджетная политика в сфере бюджетных расходов была направлена на решение социальных и экономических задач Тарасовского сельского поселения.

В 2021 году на реализацию 7 муниципальных программ направлено 20 596,2 тыс. рублей, что составляет 36,1 процент от общего объема расходов.

Немалую долю расходов бюджета поселения, по – прежнему, составляют расходы на жилищно – коммунальное хозяйство в сумме 16 175,0 тыс. рублей, что составляет 61,7 процент от общего объема расходов. Расходы на осуществление деятельности в этой отрасли связаны с содержанием объектов жилищно-коммунального хозяйства, благоустройством территории.

В части реализации налоговой политики в 2021 году внесены изменения в нормативные акты по местным налогам с учетом принятия на федеральном уровне изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации.

В целях повышения эффективности мобилизации собственных доходов бюджета Тарасовского сельского поселения Тарасовского района реализованы мероприятия плана по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, а также по сокращению недоимки в бюджет поселения.

Проведена оценка эффективности предоставленных на местном уровне налоговых льгот. Все налоговые льготы признаны эффективными, поскольку имеют социальную направленность.

Просроченная задолженность по обязательствам за счет средств бюджета отсутствует.

Долговая политика в 2021 году была нацелена на обеспечение сбалансированности бюджета в связи с ростом расходов, связанных с эпидемиологической ситуацией в результате распространения коронавирусной инфекции.

Проведена оценка эффективности налоговых расходов Тарасовского сельского поселения. Она осуществлялась в соответствии с Порядком формирования перечня налоговых расходов Тарасовского сельского поселения и оценки налоговых расходов Тарасовского сельского поселения, утвержденным постановлением Администрации Тарасовского сельского поселения от 25.11.2019 № 141.

По результатам оценки налоговых расходов, проведенной в 2022 году, все налоговые льготы признаны социально - эффективными.

В сфере бюджетных расходов приоритетным направлением являлось финансовое обеспечение мероприятий, связанных с ликвидацией последствий распространения коронавирусной инфекции, оказание мер социальной поддержки гражданам, реализация национальных проектов и муниципальных программ Тарасовского сельского поселения.

В рамках реализации первоначально принятые бюджетные параметры были реформатированы, создается финансовый резерв в размере до 3 процентов собственных налоговых и неналоговых доходов бюджета Тарасовского сельского поселения на обеспечение первоочередных

непредвиденных расходов, проведена оптимизация средств по отдельным направлениям.

Реализация масштабных антикризисных мер, принятых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, способствовала стабильности экономики и сохранению устойчивости бюджета Тарасовского сельского поселения.

За период I полугодия 2022 г. исполнение бюджета Тарасовского сельского поселения обеспечено с положительной динамикой относительно аналогичных показателей прошлого года.

Доходы исполнены в сумме 17 209,0 тыс. рублей, или на 51 процент к годовому плану, с ростом фактических поступлений к аналогичному периоду прошлого года на 6,3 процента. В том числе собственные налоговые и неналоговые поступления составили 11 037,4 тыс. рублей. Расходы исполнены в объеме 18 236,4 тыс. рублей, или на 46,7 процента к плану, с ростом к I полугодию 2021 г. на 8,4 процента.

В целях предоставления дополнительных налоговых мер социальной поддержки граждан областным законодательством:

сокращен до нуля срок владения жильем в целях освобождения от уплаты налога на доходы, полученные от продажи ранее приобретенного жилья с учетом средств материнского капитала, при условии оформления права собственности жилья на родителей и на детей в соответствующих долях, а также нахождения его в собственности родителей не менее 5 лет.

Бюджетными параметрами учтены ассигнования на выполнение поручений Президента Российской Федерации о дополнительных мерах социальной поддержки населения.

Обеспечено увеличение социальных выплат и повышение заработной платы работникам бюджетной сферы в связи с увеличением с 1 июня 2022 г. на 10 процентов величины прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда.

В целях упрощения и ускорения бюджетных процедур в соответствии с Федеральным законом от 09.03.2022 № 53-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году» применяется механизм внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о бюджете Тарасовского сельского поселения на цели обеспечения мероприятий в связи с геополитической обстановкой и на иные цели, определенные Администрацией Тарасовского сельского поселения.

По итогам I полугодия 2022 г. исполнение бюджета обеспечено с дефицитом в сумме 1 027,4 тыс. рублей.

2. Основные цели и задачи бюджетной и налоговой политики на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

Бюджетная и налоговая политика Тарасовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов будет соответствовать основным направлениям бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации и Ростовской области, сконцентрирована на реализации задач, поставленных Президентом Российской Федерации и Губернатором Ростовской области.

В условиях беспрецедентных внешних ограничений и реализации мер, направленных на защиту суверенитета и безопасности Российской Федерации, главной целью бюджетной политики определена важность сохранения устойчивости и сбалансированности бюджетной системы.

Безусловным приоритетом бюджетной политики будет являться реализация национальных проектов, основными целями которых определены: благополучие людей, создание комфортной и безопасной среды для жизни и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, а также условий для достойного, эффективного труда и успешного предпринимательства, внедрение цифровой трансформации.

Инвестиционная составляющая бюджетной политики будет направлена на завершение работ по переходящим объектам строительства, реконструкции, капитального ремонта муниципальной собственности с учетом разработки проектной документации и проектно-изыскательских работ, утвержденным в бюджетном цикле на 2022 – 2024 годы.

Новые объекты в 2023 – 2025 годах будут финансово обеспечены в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 и от 21.07.2020 № 474, а также Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг».

Параметры бюджета Тарасовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития Тарасовского сельского поселения на 2023 – 2025 годы с учетом предусмотренных основных показателей развития экономики.

В целях соблюдения финансовой дисциплины бюджетные проектировки планируются с учетом выполнения обязательств, предусмотренных соглашениями о предоставлении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности из областного бюджета.

В части бюджетных расходов сохранится ответственная бюджетная политика, направленная на обеспечение первоочередных обязательств перед гражданами, предоставление муниципальных услуг в отраслях социальной сферы, обеспечение сбалансированности и устойчивости Тарасовского сельского поселения.

Продолжится соблюдение требований бюджетного законодательства, предельного уровня муниципального долга и бюджетного дефицита, недопущение образования кредиторской задолженности.

2.1. Налоговая политика Тарасовского сельского поселения на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов

В Тарасовском сельском поселении на 2023 год и на плановый период до 2025 года сохраняется курс на стимулирование экономической и инвестиционной активности и развитие доходного потенциала сельского поселения на основе экономического роста.

Достижение поставленных целей и задач будет основываться на следующих приоритетах:

1. Реализация существующего комплекса мер, направленных на формирование благоприятного инвестиционного климата и развитие конкурентоспособной инновационной экономики сельского поселения.

2. Содействие занятости населения и создание благоприятных налоговых условий, способствующих развитию предпринимательской активности и легализации бизнеса самозанятых граждан.

3. Обеспечение комфортных налоговых условий для отдельных категорий населения, нуждающихся в государственной поддержке.

Продолжится взаимодействие органов местного самоуправления Тарасовского сельского поселения с органами власти Ростовской области в решении задач по дополнительной мобилизации доходов. Вектор деятельности направлен на обеспечение полноты уплаты налогов и выявления фактов умышленного занижения финансовых результатов для целей налогообложения, нелегальной занятости, сокращение задолженности и применение полного комплекса мер принудительного взыскания задолженности, выявление и обеспечение постановки на налоговый учет всех потенциальных плательщиков и объектов налогообложения, привлечение к декларированию полученных доходов, эффективное использование имущества и земельных ресурсов.

Установленные на местном уровне льготы по земельному налогу носят социально значимый характер. Преференциями могут воспользоваться следующие категории налогоплательщиков: вдовы, вдовцы (не вступившие в повторный брак) инвалидов и участников Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, семьи погибших участников боевых действий за земельные участки, не используемые для ведения предпринимательской деятельности; граждане Российской Федерации, проживающие на территории Тарасовского сельского поселения, имеющие детей-инвалидов; граждане Российской Федерации, проживающие не менее 5 лет на территории Ростовской области, имеющие трех и более несовершеннолетних детей и совместно проживающих с ними, а также граждане Российской Федерации, имеющие усыновленных (удочеренных), находящихся под опекой или попечительством детей, при условии воспитания этих детей не менее 3-х лет в отношении земельных участков, предоставленных под индивидуальное жилищное строительство или ведения ЛПХ.

2.2. Региональные проекты, направленные на реализацию федеральных проектов по достижению целей национальных проектов

Продолжится реализация региональных проектов в рамках предусмотренных федеральными проектами направлений развития, которые будут ориентированы на улучшение демографической политики, культуры.

В приоритетном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на их выполнение. Это позволит сформировать ресурс на финансирование стратегических целей развития Тарасовского сельского поселения.

Интеграция региональных проектов в муниципальные программы Тарасовского сельского поселения будет осуществляться путем обособления расходов, запланированных в рамках мероприятий муниципальных программ в целях достижения каждого результата регионального проекта.

В предстоящем трехлетнем периоде продолжится работа по совершенствованию порядка формирования, качества и эффективности реализации муниципальных программ Тарасовского сельского поселения, как основного инструмента стратегического целеполагания и бюджетного планирования.

Реализация муниципальных программ Тарасовского сельского поселения с учетом проектных принципов управления потребует применения гибкой и комплексной системы управления бюджетными расходами, а также постоянного мониторинга за прозрачностью и эффективностью расходования выделяемых на их реализацию средств.

Достижение целей региональных проектов должно быть обеспечено за счет реализации их мероприятий, сбалансированных по срокам, ожидаемым результатам и параметрам ресурсного обеспечения.

2.3. Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

В числе основных подходов бюджетной политики в области социальной сферы предусмотрено увеличение уровня доходов граждан.

Социальные выплаты, пособия будут увеличены на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Тарасовского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

Повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы планируется согласно указам Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», с учетом необходимости сохранения соотношения средней заработной платы отдельных категорий работников с показателем «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)» по Тарасовскому сельскому поселению на 2023 – 2025 годы.

В целях ежегодного повышения оплаты труда работников муниципальных учреждений Тарасовского сельского поселения и муниципальных учреждений (в части местного бюджета), на которые не распространяется действие указов Президента Российской Федерации 2012 года, будет предусмотрена индексация расходов на уровень инфляции в 2023 – 2025 годах, утвержденный прогнозом социально-экономического развития Тарасовского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

В соответствии с планируемым внесением изменений в статью 1 Федерального закона от 19.06.2000 № 82-ФЗ «О минимальном размере

оплаты труда» будет предусмотрено повышение расходов на заработную плату низкооплачиваемых работников.

В рамках финансового обеспечения учреждений в отраслях социальной сферы в условиях удорожания цен планируется индексация затрат на приобретение материальных запасов (мягкого инвентаря), исходя из уровня инфляции согласно прогнозу социально-экономического развития Тарасовского сельского поселения на 2023 – 2025 годы.

3. Повышение эффективности и приоритизация бюджетных расходов

Бюджетная политика в сфере расходов будет направлена на безусловное исполнение действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их приоритизации и повышения эффективности использования финансовых ресурсов.

Главным приоритетом при планировании и исполнении расходов бюджета Тарасовского сельского поселения является обеспечение всех конституционных и законодательно установленных обязательств перед гражданами в полном объеме.

В целях создания условий для эффективного использования средств бюджета Тарасовского сельского поселения и мобилизации ресурсов продолжится применение следующих основных подходов:

- формирование расходных обязательств с учетом переформатирования структуры расходов бюджета Тарасовского сельского поселения исходя из установленных приоритетов;

- разработка бюджета Тарасовского сельского поселения на основе муниципальных программ Тарасовского сельского поселения с учетом интегрированных в их структуру региональных проектов;

- обеспечение реструктуризации бюджетной сети, при условии сохранения качества и объемов муниципальных услуг;

- неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов местного самоуправления муниципального образования;

- активное привлечение внебюджетных ресурсов, направление средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным категориям работников, поименованных в указах Президента Российской Федерации 2012 года;

- совершенствование межбюджетных отношений.

4. Основные подходы к формированию межбюджетных отношений

Бюджетная политика в сфере межбюджетных отношений в 2023 – 2025 годах будет строиться с учетом необходимости обеспечения сбалансированности местных бюджетов, осуществления контроля

за использованием бюджетных средств и организацией бюджетного процесса в муниципальном образовании Тарасовского сельского поселения.

5. Обеспечение сбалансированности бюджета Тарасовского сельского поселения

В условиях санкционного давления, внешних и финансовых ограничений особая роль отводится мероприятиям по обеспечению бюджетной стабильности и сбалансированности бюджета Тарасовского сельского поселения.

Бюджетная политика будет направлена на обеспечение сбалансированности бюджета Тарасовского сельского поселения.

В условиях превышения расходов над доходами основным источником финансирования дефицита бюджета Тарасовского сельского поселения, обеспечивающим его сбалансированность, будут выступать заемные средства.

Привлечение заемных средств не планируется.

Управление ликвидностью средств на едином счете бюджета Тарасовского сельского поселения будет также осуществляться с учетом эффективного управления остатками средств на едином счете бюджета Тарасовского сельского поселения.

6. Совершенствование системы внутреннего муниципального финансового контроля и контроля финансового органа в сфере закупок

В целях создания условий для повышения эффективности бюджетных расходов при осуществлении полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю продолжится применение следующих основных подходов:

- применение единых федеральных стандартов внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля и единых форм документов, оформляемых органами внутреннего муниципального контроля;

- обеспечение подотчетности (подконтрольности) бюджетных расходов;

- применение риск-ориентированного подхода к планированию и осуществлению контрольной деятельности;

- обеспечение реализации задач внутреннего муниципального финансового контроля на всех этапах бюджетного процесса;

- обеспечение непрерывного процесса систематизации, анализа, обработки и мониторинга своевременного устранения нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, и принятия объектами контроля мер, направленных на их недопущение;

- совершенствование методологической базы осуществления муниципального финансового контроля, учет и обобщение результатов контрольной деятельности;

- повышение степени ответственности главных распорядителей и получателей за расходованием бюджетных средств.

Внедрение и применение указанных механизмов будет способствовать совершенствованию финансового контроля, направленному на предупреждение

нарушений в финансово-бюджетной сфере и сфере закупок, а также повышению финансовой дисциплины при использовании бюджетных средств

7. Повышение прозрачности и открытости бюджетного процесса

В целях повышения открытости и прозрачности общественных финансов продолжится реализация проектов, обеспечивающих наполнение информационных ресурсов сведениями о бюджетных данных.

Будет продолжено проведение публичных слушаний по проектам решений о бюджете Тарасовского сельского поселения Тарасовского района и об отчете об исполнении бюджета Тарасовского сельского поселения Тарасовского района, а также продолжится актуализация информации в наглядной и доступной для граждан форме «Бюджет для граждан» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Таким образом, в предстоящем периоде предусмотрена возможность более широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Глава Администрации
Тарасовского сельского поселения



А.В. Бахаровский